联合国 S/PV.8878



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八七八次会议

2021年10月14日星期四上午10时举行

纽约

主席:	基马尼先生/托罗伊蒂奇夫人	(肯尼亚)
	中国	耿爽先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	加斯里夫人
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰	伯恩•内森女士
	墨西哥	德拉富恩特 • 拉米雷斯先生
	尼日尔	奥吉先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯	冈萨维斯女士
	突尼斯	本拉哈先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人
	越南	阮芳茶夫人

议程项目

中东局势

21-28838 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使汉斯•格伦德贝里先生、人道主义事务协调厅主管人道主义事务代理助理秘书长兼紧急救济副协调员拉梅什•拉贾辛加姆先生以及萨那战略研究中心研究员梅萨·阿卜杜勒拉赫曼·舒贾阿·迪恩女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格伦德贝里先生发言。

格伦德贝里先生（以英语发言）：自我上月向安理会通报情况（见S/PV.8854）以来，我与也门国内、区域以及国际行为体进行了多次磋商。我在所有这些讨论中侧重于如何朝着可持续的政治解决迈进以结束这场冲突这个问题。我请我的对话方评估过去行得通和行不通的做法，请他们对前进的方式发表意见。会员国重申，它们支持联合国的努力，对此我表示感谢。

在我的这些对话中，也门人无一例外地强调，必须结束这场战争。他们还强调，急需处理各种经济和人道主义关切，包括稳定经济、改善基本服务以及便利国内和出入境通行自由。持各种观点的也门人还承认，仅靠单一团体无法有效治理该国，持久的和平需要多元化。

我见到的也门男女与我分享了他们对冲突长期后果的关切。他们看到自己的根本权利遭到系统性侵犯，国家机构遭到侵蚀。他们担心整个一代儿童深受战争的创伤，缺乏基本的教育。冲突爆发以来，民用基础设施遭到破坏，其修复有可能花费数十年时间。因此，结束战争只是漫长的复苏道路上的第一步，但却必不可少，这种复苏还包括治愈随着冲突的继续而一天天加深的社会创伤。

尽管如此，希望依然存在，我们必须再接再厉。来自也门各地的青年代表向我强调了新一代推动积极的政治变革的作用。在我与也门妇女的会议中，她们坚定地决心在塑造本国未来的过程中发出自己的声音，她们必须得到我们的充分支持。无论是参与政治会谈，还是消除阻碍他们充分参与公民、政治以及经济生活的各种障碍，也门妇女和青年的正当要求应得到冲突各方的满足。

我一直接触的也门人中间存在分歧，这并非秘密。交战方之间的信任鸿沟正在扩大。我在利雅得和亚丁与也门政府召开了会议，并在马斯喀特同真主的辅士会面。以什么次序采取可能的临时步骤仍是纠结的问题，这给必须开始讨论整体政治解决这场冲突的框架蒙上阴影。

我的观点已与各方分享过，那就是：应在紧急的人道主义和经济问题上取得临时进展，与此同时，要实现持久解决，只能通过谈判达成全面的政治解决。我在所有的互动中一直表明，不应为这些急需的政治会谈设置任何前提条件，人道主义措施不应被用作政治杠杆。对话与妥协是唯一可持续的前进道路。就我而言，我继续与愿意走这条道路的人进行接触。

我在各种对话中还明确表示，减轻冲突对平民眼前影响的措施举足轻重。工资必须发放，塔伊兹、马里卜和其它地方的道路必须开放。经由荷台达港进口燃料和货物的限制必须解除，燃料必须不受限制地供平民使用。萨那机场必须向民用交通开放。这些措施可在短期内切实改善也门人民的生活。各方有责任解决这些紧迫的问题。我希望，他们会在这方面得到国际社会特别是区域内会员国的坚决鼓励。联合国准备尽到自己的职责。

自我上次通报以来，当地的军事升级出现了令人震惊的转折。马里卜省及其周边地区、包括夏卜

瓦省和贝达省仍是战争的中心。正如我们将从我的同事代理助理秘书长拉贾辛加姆那里所听到的，平民的处境每天都在恶化，最近几周有数千人为寻找安全而被迫逃离。我提醒冲突各方有义务遵守国际人道主义法，有义务保护平民和民用基础设施。

对马里卜省南部阿布迪耶地区的包围已经持续了近一个月，使数千人陷入绝境。正如在安全理事会一再指出的那样，真主的辅士在马里卜省的军事升级必须停止。秘书长本人正在密切关注阿卜迪耶地区的事态发展。我重申，联合国呼吁所有各方为安全、及时和持续地向受影响地区提供人道主义援助提供便利。我还对也门其他地区的军事动态和事件深感关切。持续的战斗增加了间接火力、导弹和空袭导致平民伤亡的可能性。我呼吁各方实现冲突降级。

冲突后的遗留问题仍是人权遭到悲惨且广泛的侵犯。最近几周，我们在该国几个地区看到了公开处决、强迫失踪、杀戮和对抗议者使用实弹的情况。缺少问责和有罪不罚削弱了也门人对有可能和平共处以及有可能今后所有也门人的权利都会得到尊重的信心。在这方面，也门问题知名专家小组的任务没有得到延长令人遗憾。尽管如此，联合国将继续推动在也门实行问责制。

上周，我访问了亚丁，我在那里会见了穆因•阿卜杜勒马利克•赛义德总理、地方官员和各政治部门的代表以及民间社会成员和妇女权利倡导者。我欢迎总理返回亚丁，认为这是朝着加强国家机构的运转、提高其能力以满足经济复苏和提供基本服务的迫切需求迈出的重要一步。不过，除非各政治行为体共同努力，摒弃政治隔阂，否则就无法取得可持续的改善。在亚丁，我还花时间听取了南部也门人向我提出的很多观点。正如我在第一次通报中所指出的那样，这些问题不容忽视，这样的讨论必须继续下去。

同样，我也因此向也门政府和南方过渡委员会强调，必须执行《利雅得协议》，以恢复南方各省的稳定。最近在整个南部发生的严重安全事件，包括一起针对政府官员的暗杀企图，都是局势无法维持的例证。

在荷台达省，联合国支助荷台达协议特派团继续为接触各方做出不懈努力，以期重启重新部署协调委员会的工作。联合国敦促各方毫不拖延地再次向委员会做出承诺，因为它仍然是确保冲突持续降级、减轻暴力对平民的影响和缓解人道主义局势的唯一可行框架。我谨借此机会感谢古哈中将所做的贡献，他已在本月初结束了荷台达协议支助团团长的任期。他在极其困难的政治和后勤环境下努力支持各方执行《荷台达协议》，值得我们感谢和赞赏。

展望未来，需要通过谈判达成全面的政治解决，永久性地结束暴力。必须解决关键的政治、安全和经济优先事项。全面政治解决的目标应该是恢复和统一国家机构，并为经济复苏和发展铺平道路。为了长期保持和平，不能忽视对负责任的治理、司法、问责和法治的需要，也不能忽视促进和保护也门人的所有人权。

我将继续就包容性政治解决的前进方向与也门人以及其他方面进行协商。我们不要自欺欺人——这将是一项艰巨而复杂的任务，需要时间，但必须完成。过去几周的情况表明，一方面是战争和经济崩溃即将到来，另一方面是设计和协商可行的前进方式需要时间，二者之间紧张和压力重重。

我的目标是就前进方式达成协议。该协议将需要得到安全理事会成员、区域内各国和更广泛的国际社会的支持。我还希望得到安理会的支持，向交战方强调它们有责任在联合国的主持下举行会谈和彼此认真接触。

主席（*以英语发言*）：我感谢格伦德贝里先生的通报。

我现在请拉贾辛加姆先生发言。

拉贾辛加姆先生（以英语发言）：我们今天在此就坐的此时此刻，也门境内的人道主义危机在继续加深。2000多万人—占全部人口的三分之二—需要援助机构的援助。造成这种痛苦的最直接的原因是战争。最近几周，冲突有所加剧。然而，停火及其将会带来的所有好处仍然难以实现。

与此同时，也门经济正在崩溃，数百万人陷入贫困。这种崩溃是战争的直接结果，更间接的原因是战争的变相激励。数百万也门人被暴力所包围，照顾自己的机会越来越少，因而向人道主义组织寻求帮助。但在也门，援助工作将变得更加困难，主要是因为各机构的资金又要开始用完了。

我今天的发言将着重讲以下三个问题：日益加剧的冲突和不稳定、经济崩溃和援助行动，以及它们对平民的意义。

也门的暴力正在增加，而不是减少。在过去几周里，胡塞武装的部队加强了在马里卜省的野蛮攻势，夺取了那里以及夏卜瓦省邻近地区的更多领土。

在亚丁，本月早些时候也爆发了敌对的武装团体之间的冲突，导致暴力持续多日，致使城市部分地区关闭，并引发对未来的严重担忧。

在萨阿达、哈杰和荷台达以及近50条其他前线，战斗、炮击和空袭还在继续。

平民受到严重的影响。9月份的敌对行动造成全国235名平民伤亡。几乎每天都有将近八人伤亡——这是两年来第二高的数字。

马里卜省的战斗导致了特别严重的平民伤亡。上个月，马里卜省有近1万人流离失所，这是今年迄今为止的最高数字。自9月下旬以来，胡塞武装部队包围了马里卜省西南部阿布迪耶地区，这里居住着近3.5万名平民，其中很多人是先前为了躲避其他地区的战斗而逃到这里来的。

最近发生的几起大规模伤亡事件也震惊了世界，包括10月3日胡塞武装部队在马里卜省发动的导弹袭击造成3名儿童死亡，21名平民受伤。

冲突各方必须履行国际人道主义法规定的义务，包括在整个军事行动中始终注意保护平民和民用物体。

同样，各方也必须为人道主义准入提供便利。援助机构需要能够安全、及时和持续地进入马里卜省和其他地方所有受到影响的社区。

我们还敦促各方确保平民的行动自由，包括确保逃离冲突地区的平民安全通行。

同特使一样，我们也严重关切冲突正在助长的普遍侵犯人权行为，包括胡塞武装当局上个月在萨那处决9人，所采用的诉讼程序却似乎不符合国际法规定的公平审判或正当程序标准，令人震惊。

国际法要求切实有效地追究严重侵权行为的责任。在这方面，令人遗憾的是，知名专家小组的任务期限上周没有延长。该小组是调查和发布也门人权问题公开报告的唯一独立国际实体。

冲突和不稳定正危及平民的生命，与此同时，生计也受到影响。正如马丁·格里菲思副秘书长8月份所言（见S/PV.8840），正是也门的经济崩溃驱动着该国的大部分需求，包括饥荒的风险。由于几乎所有东西都必须进口，民众和企业极易受到全球价格变化尤其是汇率和进口税的影响。在亚丁，1美元现在可兑换1270也门里亚尔，比战前高出近6倍。

与此同时，起初抵达主要港口的必需品越越来越少。在荷台达和萨利夫，9月份的商业粮食进口量比去年平均水平少8%。燃料进口量减少64%，令人震惊。

可以马上采取若干步骤，遏制也门经济崩溃，从而有助于减轻对也门人民和试图帮助他们的援助机构造成的压力。一如既往，通过央行注入外汇将迅速压低价格。政府准备与各方合作，为此制定一项切实有效的方案。

现在也应该放松对经济生活的限制。这意味着确保也门所有港口完全开放，包括取消荷台达和萨利夫的进口限制。这也意味着支付公务员的薪金。四分之一的民众要靠这些薪金过活。这些薪金对于维持水、环境卫生、保健和教育等基本服务也至关重要。这意味着采取措施消除其他营商障碍。这些措施包括发行债券降低保险费，从而提升进口价格，以及计划扩大扫除遍布全国的地雷和其他爆炸物。

为实现所有这些目标，已提出可行的建议。其影响既迅速又能带来彻底变化。联合国很想提供帮助。

与此同时，我们仍关注人道主义行动。援助机构现在正帮助全国近1300万人。这比仅几个月前多了近300万人。我们的慎重看法是，这种扩大大幅遏制了近期发生大规模饥荒的风险。这是一项重大成就，也是过去几个月有更多捐助资金流入的直接结果。这种慷慨援助发挥了巨大作用。

但事实证明，这一成就或许好景不长，因为援助机构没有足够的资金维持所需的援助规模。今后几周和数月，多达400万人可能会看到，为他们提供的粮食援助减少。到今年年底，这一数字可能会上升到500万人。

11月底，供水和医院所需资金也将告罄。水、环境卫生和个人卫生方案仅获得今年所需资金的12%；保健方案仅获得15%。住房和其他部门持续存在类似差距。

我们呼吁各方竭尽所能，保持我们过去几个月形成的势头，遏制饥荒。这意味着立即在也门加大对所有人道主义部门的支援，至关重要的是，努力确保明年的支援力度不会减小。

各机构致力于尽己之力，帮助捐助方继续提供捐助。数个月后，我们将公布不偏不倚的2022年全国需求评估和循证应急计划。安理会成员的持续支持对该项工作至关重要，我们当然会在取得进展的同时不断向它们通报最新情况。

比我刚才所述的一切也许更重要的是，也门需要结束战争的政治方案。我们可以支持特使刚才向安理会通报的一切事项。没有先决条件的全国停火将是一个绝佳的开端。

主席（以英语发言）：我感谢拉贾辛加姆先生的通报。

我现在请迪恩女士发言。

迪恩女士（以阿拉伯语发言）：主席先生，我感谢你给我机会在安全理事会发言，介绍我国也门的政治和经济发展情况。我国一直饱受多边国内和区域战争的蹂躏，这场战争由胡塞武装2014年9月发动的政变引发，因沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国2015年3月主导的外部军事干涉而加剧。

首先，我谨提请安理会注意，军事行动空前升级，原因是胡塞武装对也门东部的马里卜省发动了袭击，那里的居民约有200万，大多流离失所。自战争开始以来，这些人有一大部分已多次流离失所。今天，武装冲突正在逼近，一些流离失所者别无他处可以避难。

此外，马里卜市为整个也门共和国供应能源和厨用燃气。战火正逼近油田和天然气田，危及全国而不仅仅是该市的人道主义局势。这些持续的战斗带来灾难性的人道主义后果以及军事和政治后果，可能导致战争扩大到也门其他地区，破坏本已有限的和平机会。这要求国际社会给予紧急关注，并施加压力，促成停火。

自7年前也门战争开始以来，人们普遍称那里的局势为世界上规模最大的人道主义危机。在战争持续进行的同时，货币体系的崩溃和经济状况的恶化加重了人的苦难。

我要重点谈谈这两点——人道主义和经济局势，因为要减轻也门的苦难，仍有许多工作要做。

也门不仅发生世界上最严重的人道主义危机，也是国际社会应对人道主义危机的最差例证之一。我们在萨那战略研究中心开展的研究表明，救济程

序存在一系列严重失衡问题，因为也门一大部分人口处于胡塞武装的控制之下，而该武装有计划地扣押援助，为己所用。

至于国际公认政府所控地区，则发生了其他问题，包括政府机构薄弱、官僚主义掣肘以及各类民兵设置实地障碍，这些都有碍救济人员的旅行和行动。此外，国际救济组织未能做出充分和透明的努力，确保最低限度的援助送达有需要的也门人手中。联合国的规则和机制也造成障碍。因此，需要紧急重新评估也门的救济行动并追究其责任，以减少浪费和滥用人道主义援助资金的机会。

数月前，沙特阿拉伯王国当局发布一项决定，要解雇该国南部的也门工人，却没有对那种集体解雇做法做出明确或令人信服的解释。沙特阿拉伯王国部分撤销该项决定，但遗憾的是，这属于沙特过去几年对也门工人奉行的一贯政策。值得指出的是，鉴于当前的战争，在石油和天然气出口几乎完全停止后，侨民已成为首要也几乎是唯一的硬通货来源。这些侨民大多在海湾地区，特别是沙特阿拉伯王国，逾百万也门人在那里工作。侨居沙特阿拉伯的也门人减少以及驻留的也门人遭到的骚扰对国内数百万也门人的家庭状况产生负面影响，从而加剧也门当前的人道主义危机。

请允许我指出，所有海湾国家都直接或间接卷入也门战争。因此，在减小战争影响方面，它们对邻国也门负有道义和政治上的双重责任。这些国家至少应该向也门工人敞开国门，尤其是因为它们依然严重依赖数百万外籍工人。

冲突期间爆发了一场经济战争。有许多人得益于这场战争的持续。由于不聚焦也门战争的这一方面，经济和生活条件进一步恶化。必须指出，秘书长也门问题特使办公室举行的最近一轮经济谈判是2019年5月在阿曼进行的。要找到可持续的经济解决办法来满足一部分民众的需求并使他们能够过上有尊严的生活，还有许多工作可以做。安理会可以推动采取有效的经济步骤来大大减轻也门人民的痛苦。这些都是紧迫问题，不能等到战争结束才处理。

因此，我谨向安全理事会提出几条能够阻止人道主义局势和经济状况恶化的切实可行的建议。

第一，安理会应通过一项国际决议，呼吁使经济战争降级，并呼吁特使立即恢复经济谈判，以确保也门中央银行重新统一。该决议还必须对任何阻碍这种行动或采取措施加剧也门金融分裂的行为体实施”聪明“制裁。

第二，安理会应评估和建立救济行动协调与监督机制，并确保为这些机制提供资金。迄今只拨付了55%的相关认捐金额。国际社会必须迫使国际组织执行世界人道主义峰会有关人道主义援助的成果文件。

第三，安理会应缓解也门银行的金融孤立，以便也门银行能够与全球金融体系连接，并为进口基本材料提供便利。这将有助于阻止非正规资金转移。

第四，安理会应采取全面办法支持也门脆弱的卫生保健系统，并确保向也门全国各地运送2019冠状病毒病（COVID-19)疫苗。值得注意的是，也门只有1%的民众接种了COVID-19疫苗，这表明国际社会对也门的承诺薄弱。

第五，应停止向参与这场战争的各方供应武器，安理会应重启国际问责与监督框架，尤其是在人权理事会最近令人遗憾地决定不再延长也门问题知名专家组的任务期限之后。安理会必须通过其决议和其他工具，向沙特阿拉伯王国及其盟友施加压力，迫使它们采取某些行动。

第一项行动是立即停止驱逐海湾各国劳动力市场、特别是沙特劳动力市场的也门工人，停止加紧对他们的控制，停止将他们排除在沙特化政策之外，停止对他们课以双重居留罚款。此外，沙特阿拉伯王国必须在考虑到沙也两国之间历史协议的情况下纠正也门非正规工人受到的不公正待遇。所有

这些都应在沙特阿拉伯和所有其他海湾国家给予也门工人的优惠政策全面框架内进行。

第二项行动是立即开放也门所有陆海空港口，包括萨那机场，并解除对基本商品出入境的限制。

第三项行动是与阿拉伯联合酋长国合作，制定和执行一项战略，以重建处于也门同盟军控制下的地区，并在各个部门，特别是能源部门建立至关重要的项目。此外，必须向也门中央银行存款，以帮助稳定也门货币。

同时，安理会还必须通过国际努力迫使也门政府采取某些行动。

一是全额支付也门所有公务员的工资，包括处于胡塞武装控制下的居民的工资。自2016年中央银行迁至亚丁以来，也门政府一直未履行继续支付政府雇员工资的承诺。

二是对中央银行的结构和领导层以及创收机构进行真正的改革，并采取措施提高透明度，加强问责制，以遏制政府中严重的腐败现象。

安理会还必须迫使胡塞武装采取以下必要措施，尤其是通过其在德黑兰的盟友和在马斯喀特的朋友这样做。第一，确保立即停止其在马里卜的军事行动，并解除对塔伊兹、马里卜和贝达等城市和居民区的围困；第二，解除对人道主义救济工作、特别是与COVID-19疫情有关的工作的限制，接受COVID-19疫苗全球获取机制提供的疫苗，并将这些疫苗公平分配给所有也门人；第三，立即解散胡塞武装领导人设立的人道主义事务管理和协调最高委员会、教会税管理局等经济战争机构。

我再次感谢安理会邀请我并给我机会今天向安理会通报情况。我很乐意在未来数日与各位代表讨论政治和军事事态发展，特别是设立总统委员会作为政治解决也门问题切入点的前景。最终，我们绝不能忘记，对也门人民最好的救济是制止而不是参与这场战争。安理会绝不能忘记这一点。

主席（*以英语发言*）:我感谢迪恩女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

吴百纳女爵士（联合王国）（*以英语发言*）:首先，我要赞扬汉斯•格伦德贝里特使在其任职第一个月里所作的努力。他与广泛行为体的接触为重振和平进程奠定了重要基础。我们致力于帮助他和动员国际社会支持联合国主导的办法。

我还要欢迎也门总理和整个内阁返回也门。各方现在必须共同努力，确保也门政府在该国持续存在。正如特使先前强调的那样，我们需要看到《利雅得协议》得到执行，以支持稳定、服务和正常运作的国家机构。

拉梅什•拉贾辛加姆先生今天所说的发人深省的话提醒我们，在六年战争之后，也门人民仍在遭受世界上最严重的人为人道主义危机。人道主义救济迄今只能做这么多。正如拉贾辛加姆先生强调的那样，我们需要达成政治解决办法来结束战争，我们需要采取各种举措来支持经济，以减少人道主义需求。

迪恩女士今天描绘的有关马里卜局势的图景令人沮丧，她提出的建议意义深远。我们深感不安地看到，胡塞武装继续进攻马里卜，包括围困马里卜的阿卜迪亚区。10月3日，马里卜民众目睹了一场暴行，马里卜人口稠密的Al-Rawdah居民区遭到了胡塞武装的导弹袭击，造成两名儿童被炸死，33名平民被炸伤。我们安全理事会现在必须对胡塞武装施加更大压力，迫使它停止这种骇人听闻、不分青红皂白的袭击。必须遵守国际人道法，包括保护平民和协助平民离开冲突区。

我们还最强烈地谴责胡塞武装对沙特阿拉伯发动无休止和毫无道理的跨境袭击，包括10月8日实施的无人机袭击，那次袭击造成吉赞一个民用机场10人受伤。

最后，我们对人权理事会未延长也门问题知名专家组的任务期限深表失望。监测和问责在所有冲突局势中都必不可少。我们呼吁冲突各方尊重人权，并在出现侵权指控时对此进行调查。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢汉斯•格伦德贝里先生和拉梅什・拉贾辛加姆先生概述了也门的政治局势和人道主义局势。我们还认真听取了梅萨・阿卜杜勒拉赫曼・舒贾阿・迪恩女士所作的发言。

我们正继续监测也门严峻的军事和政治危机。马里卜省和沙布瓦省边界地区局势特别令人关切，在那里，胡塞武装与忠于也门总统的团体之间的暴力冲突最近有所加剧。

我们仔细听取了汉斯・格伦德贝里在他作为特使投入最初阶段工作之后的评估。尤其重要的是听取他对他与也门各方接触的看法。我们还欢迎特使对也门与安全理事会五个常任理事国代表合作的看法。我们相信，在这些试探性接触之后，他将积极着手在冲突各方之间建立对话。

而我们则将继续支持联合国的努力。我们打算继续积极鼓励也门官方当局和“真主的辅士”胡塞武装运动领导人采取建设性做法，表示妥协的意愿。

我们赞成在联合国主持下启动也门谈判，讨论该国未来的政治构成，其结果将促成全面、长期解决冲突，而这要考虑到也门所有主要政治势力的利益。我们认为，我们的共同最终目标是全面、长期解决也门面临的诸多问题，它们在很大程度上也能被邻国感受到。

我们仍然对该国严峻的社会经济形势尤感震惊。人道主义事务协调厅令人沮丧的数据不言自明。我们确认需要解除限制，允许向全国各地运送食品、药品和其他重要物品。

我们严重关切当前对民用物体的持续袭击，包括对沙特阿拉伯领土的袭击。我们敦促冲突各方明确遵守国际人道法的规定，并立即完全避免导致非军事基础设施被毁和平民受害的敌对行动。

我们希望，萨菲尔号油轮问题将很快通过消除余留的技术问题分歧得到解决。我们呼吁参与此事的各方采取建设性做法。

最后，我还想指出那些愿意在也门和平进程中提供调解的地区国家所作的努力。我们还回顾第598（1987)号决议和旨在稳定该次区域局势的其他倡议，包括俄罗斯关于该区域集体安全的最新概念。

耿爽先生（中国）：我认真听取了通报人的通报。

近期也门冲突各方敌对行动升级。中方对此深表关切，敦促各方立即停火止暴，尤其是早日结束马里卜的战事。

沙特常驻代表近日两次致函安理会主席，通报10月8日阿卜杜拉国王机场和10月6日艾卜哈国际机场遇袭情况。中方谴责一切针对平民和民用设施的袭击，敦促各方遵守国际人道法，保护平民，特别是妇女、儿童等弱势群体。

9月28日，也门总理和其他高官返回亚丁，中方对此表示欢迎，支持也门政府在亚丁积极施政。有关各方应充分落实《利雅得协议》，维护亚丁安全稳定，为政府采取措施改善经济民生创造有利条件。希望也门政府充分利用国际货币基金组织的特别提款权和国际社会的人道援助，努力稳定也门里亚尔币值，降低民众生活成本，保障基础服务。

缓解也门人道危机是国际社会面临的共同任务。中方欢迎上个月联大高级别周期间举行也门人道问题认捐会，希望捐款国尽快拨付认捐金额，维持联合国在也门的人道救援项目。国际社会向也门提供了大量人道物资，也门各方应保障人道准入，将人道物资送到有需要的民众手中。各方还应维持各港口运转，确保食品、石油等商品进口渠道畅通，满足民众的基本需求。

格伦德伯格特使上任以来同也门各方积极接触，访问多个地区国家，展现出了积极务实的姿态，中方对此表示赞赏。我们鼓励特使继续同各方深入探讨，推动也门政府与胡塞方面开展对话，适时提出和平进程路线图，为也门问题的解决注入动力。

我们呼吁各方无条件接待特使访问，以坦诚、建设性的态度同特使交换意见，为找到兼顾各方关切的政治解决方案共同努力。特使可以从解决萨那机场人道主义航班、萨菲尔号油轮等具体问题入手，推动各方逐步恢复互信。

解决也门问题离不开地区国家的协调合作，恢复也门和平秩序符合地区国家共同利益。中方呼吁对也门各方有影响的国家加大劝和促谈力度，发挥更加积极的作用。

本拉哈先生（突尼斯）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要感谢格伦德贝里先生、拉贾辛加姆先生和迪恩女士所作通报。

漫长的也门冲突夺走了生命，造成了伤害。它还导致该国的破坏和人道主义局势恶化。国际社会正在寻找一个新的阶段，使冲突各方在这一阶段中加大致力于和平与安宁，从而结束冲突，确保停火，为重启和平政治解决谈判铺平道路，从而结束也门危机。

在这方面，我们再次强调，除了包容各方、满足也门人民愿望、防止他们遭受任何进一步痛苦或悲剧的协商一致解决方案之外，别无选择。过去几年的情况表明，旨在强加既成事实的军事办法只会使局势更加复杂，制造更多受害者，危及千百万人的生命，并加剧人道主义局势的危险恶化。因此，我们呼吁胡塞武装选择和平，停止战斗，积极参与没有任何前提的谈判。

突尼斯表示支持秘书长也门问题特使，并鼓励他继续与有关各方一道努力，争取解决也门冲突。我们敦促冲突各方积极参与寻求政治解决和宣布全面停火，从而达成一项解决方案，随着局势恢复安全稳定，结束也门人民的苦难，维护也门的主权、独立和统一。

鉴于目前的实地状况，突尼斯谴责胡塞武装继续对马里卜发动攻势并围困平民，这可能导致迫在眉睫的人道主义灾难，破坏和平的机会。因此，我们呼吁冲突各方遵守国际人道法和国际人权法的规定，而且不要攻击平民和民用设施。

突尼斯强烈谴责胡塞武装持续进攻沙特阿拉伯王国和袭击该国民用设施，包括最近袭击艾卜哈和吉赞机场以及其他民用场所和目标的行为。这种袭击是不可接受的，因为它们危及地区安全与稳定，阻碍旨在缓解紧张局势和制止冲突升级的努力和举措。

也门的人道主义局势仍在继续恶化，令人严重关切，特别是因为危机伴随着持续战斗以及救济和人道主义行动中断导致的经济状况和生计恶化。最新指标显示，越来越难获得基本食品，导致粮食不安全风险上升，这一现象会威胁到1600万人。

与此同时，公共卫生条件正在恶化，2019冠状病毒大流行病的感染率正在上升。数百万人也因此面临感染其他疾病的风险。必须动员国际努力，实施快速干预并满足医疗需求。必须提供疫苗，人道主义和医疗援助必须畅通无阻地送达受援者手中。必须确保有充足的资金来继续执行人道主义援助方案，支持旨在满足也门人民紧迫需求的努力，特别是因为救济机构报告说，有1160万人迫切需要医疗援助。

最后，迫切需要解决“萨菲尔”号油轮的问题，这是一个严重威胁，可能会在该地区造成前所未有的环境、经济和人道主义危机。我们呼吁促进采取特别措施，允许联合国专家访问现场，尽快进行技术检查。

阮夫人（越南）（*以英语发言*）:我谨感谢各位通报人富有洞见的发言，并欢迎也门常驻代表参加我们今天的会议。

关于和平与安全进程，我们欢迎汉斯·格伦德贝里先生首次作为秘书长特使访问该地区。就像与阿拉伯沙特、阿曼和也门政府的会晤那样，他最近与也门青年和妇女的对话表明，他坚定致力于努力在该国推进包容性的政治进程。我们鼓励区域伙伴和有关各方继续支持他实现和平的努力。

然而，与此同时，我们仍然对也门境内外不断恶化的安全局势感到担忧。自年初以来，军事斗争加剧，夺走了包括双方妇女和儿童在内的许多人的生命。

我们同其他会员国一道谴责对也门政府官员车队的袭击，上周日发生在亚丁的这次袭击事件造成6人死亡，7人受伤。我们也谴责最近对沙特阿拉伯境内两个民用机场和其他民用物体的袭击。我们感到关切的是，这些袭击以及军事升级继续导致也门局势恶化，并破坏地区稳定。

在这方面，我们敦促有关各方立即停止暴力，听取秘书长的全国停火呼吁，恢复对话，并就也门冲突的全面政治解决与特使及其团队进行真诚接触。同时，国际社会和区域伙伴应创造有利条件，提供有利于各方在联合国主导下进行调解和谈判的环境。

与此同时，各方都必须充分执行《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》。

关于人道主义问题，联合国也门问题驻地和人道主义协调员提供的信息让我们对实地现实即该国严峻的人道主义局势有了更多了解。

除旷日持久的战斗和2019冠状病毒病疫情之外，经济和基础设施的崩溃，包括无法提供基本服务和确保粮食安全，加剧了也门的危机。

此外，我们不安地获悉，正如秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告（S/2021/761)所述，儿童正在遭受严重的暴力侵害。

在此背景下，我们呼吁为也门提供可持续的人道主义援助和其他充分支持。人道主义援助和人道主义工作者必须能够畅通无阻地进入也门。各方都必须遵守国际人道法；保护平民，包括妇女和儿童；并执行第2573（2021)号决议，包括保护民用基础设施。我们必须制止杀害和暴力侵害儿童的行为，他们是也门的未来。

最后，关于“萨菲尔”号油轮的问题，石油泄漏的风险及其对该地区特别是红海的影响不容忽视。我们必须采取行动，避免发生环境和人道主义灾难。我们必须迅速采取紧急行动。为此，我们谨敦促胡塞武装坚定地与联合国合作，不要拖延，允许联合国小组立即对油轮进行评估和维修。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）:墨西哥欢迎汉斯·格伦德贝里特使与会，并向他表示支持。我们也感谢拉梅什·拉贾辛加姆先生和梅萨·迪恩女士的发言。

也门人民承受这场冲突的后果已近七年。目前的情况令人不安:近三分之二民众需要人道主义援助，40多万儿童严重营养不良。暴力事件继续发生并有所增加。真主的辅士继续对马里卜发动进攻，频繁袭击民用基础设施。数日来，阿卜迪耶地区遭到战术性围困，当地3.5万多人处于隔绝状态，无法获得基本商品和服务。

沙特阿拉伯仍然持续遭到攻击，例如本月初对艾卜哈和吉赞机场的袭击。同样，10月10日，针对亚丁省省长的袭击事件导致6人丧生。墨西哥强烈谴责这些袭击事件，并呼吁真主的辅士终止暴力。冲突各方必须厉行最大克制，因为没有全国停火，就不可能满足迅速增长的人道主义需求。

也门的冲突没有军事解决办法。武装冲突导致无法在政治谅解和亟需的经济复苏方面取得任何进展。因此，我们敦促各方遵守全国停火，并呼吁所有国家遵照安理会有关决议遵守武器禁运。此外，我国代表团对也门各地发生的大量侵犯人权行为感到遗憾。事实上，真主的辅士于9月18日处决了9人。墨西哥反对在任何情况下使用死刑，因为这是最严重的侵犯人权行为之一。

同样，墨西哥支持建立公正和独立的程序以彻底调查违反国际人道主义法和侵犯人权行为的倡议，以便查明肇事者并将他们绳之以法。在这方面，令人遗憾的是，人权理事会也门问题知名专家小组的任务期限没有得到延长。经过七年的冲突，必须打击有罪不罚现象，建立问责机制。只有这样，才有可能促进真正的社会和解。

我们欢迎也门总理返回亚丁，希望内阁其他成员也将很快这样做。在这方面，我们敦促各方继续执行《利雅得协议》。

我们也欢迎特使最近与沙特阿拉伯、阿曼和也门的主要行为体举行会议，我们相信这些会议将富有成果。

我们再次呼吁各方建设性和坚定地参与联合国推动的和平进程，同时鼓励广泛参与政治进程和民间社会举措，例如最近获颁2021年南森难民奖的杰尔·阿尔贝纳人道主义发展协会。

最后，我再次紧急呼吁检查“萨菲尔”号油轮。这是一个迫在眉睫的威胁，可能给该地区带去严重的环境、人道主义和商业后果。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：我感谢我们的通报人——格伦德贝里特使、拉贾辛加姆代理助理秘书长以及迪恩女士，我特别感谢她的通报。

今天，我首先要强烈谴责上周日在亚丁发生的令人发指的袭击，据称袭击目标是也门政府一名部长和亚丁省长。我向所有受这一懦夫般行为影响的人表示最深切的慰问。

也门南部的政治和安全局势仍然令人日益感到关切。当务之急是国际公认的也门政府与南方过渡委员会在《利雅得协议》框架内全面恢复对话，以避免本已脆弱和明显动荡的局势进一步恶化。我们欢迎包括总理在内的几位政府成员返回亚丁。

我们对敌对行动持续发生感到痛惜，并再次呼吁全国停火，特别是呼吁胡塞武装结束对马里卜及其平民区的进攻。

全国各地持续不断的暴力继续在也门各地造成人员死亡和威胁生命。暴力导致成千上万人流离失所，特别是妇女和儿童。暴力还削弱地方和国际和平建设者的重要工作，我们必须支持他们继续努力寻求和平。

令我们深感不安的是，最近关于也门武装冲突中的儿童的报告（S/2021/761)载有无数关于该国严重侵犯儿童行为的报道。正如亨利埃塔·福尔最近告诉安全理事会的那样（见 S/PV.8840），在也门当一个孩子是噩梦。

胡塞武装最近处决了9名也门人，据报其中包括一名被拘留时尚未成年的人，这是令人遗憾的。这严重违反了也门立法和人权准则。爱尔兰明确反对在所有情况下使用死刑。我们再次强调，各方均需履行国际法规定的义务。

我们还毫无保留地谴责胡塞武装最近对沙特阿拉伯王国的袭击。必须停止这种袭击。

人道主义援助仍然是数百万也门人迫切需要的生命线。爱尔兰呼吁允许人道主义工作人员全面、不受阻碍和安全进入也门所有地区。

严峻的人道主义局势还因经济实际情况而大大恶化，我们先前从迪恩女士那里听到了这一点。我们知道，解除对燃料和食品进口的限制以及支付公务员工资将大大提高许多也门人的购买力和民生。我们完全支持采取行动落实这些措施。

我们都知道，“萨菲尔”号油轮继续对也门和该地区人民构成直接的人道主义和环境威胁。爱尔兰再次呼吁各方建设性参与讨论，以便联合国小组能够尽快进入该艘油轮，进行必要的修理。

最后，我想表示，我们对人权理事会上周的结果深感失望，因为也门问题知名专家小组的任务期限没有得到延长。该小组是监测也门严峻人权状况

的唯一的独立、公正的国际机制。我们认为，未能延长其任务期限，我们集体辜负了也门人民。爱尔兰一贯大力支持该小组，我们感谢它在充满挑战的情况下所做的堪称楷模的工作。

对于遭受了巨大苦难的也门人民，我向他们保证，爱尔兰将不会停止确保为受害者追究责任并为其伸张正义的努力。这是他们最起码应得的。

蒂鲁穆尔蒂先生（印度）（*以英语发言*）：我感谢汉斯·格伦德贝里特使、拉梅什·拉贾辛加姆代理助理秘书长以及萨那战略研究中心的迪恩女士作通报。我欢迎也门常驻代表参加我们的会议。

我们深感关切的是，由于也门政府军和“真主的辅士”组织在也门的马里卜和其他地方的长期战斗，死亡人数不断上升。持续的敌对行动和暴力循环进一步危及停火的机会。

通过全面停火结束马里卜以及也门其他地方当前的敌对行动，应该是国际社会的当务之急。在这方面，我们赞赏格伦德贝里特使努力与冲突各方接触，争取实现全国范围的停火，并恢复谈判，以求实现满足所有也门人愿望的包容各方的政治解决。

数百万也门人在这场旷日持久的冲突中首当其冲受影响。前所未有的人道主义危机因不稳定的经济形势而加剧。货币汇率不断下降，导致食品、燃料和其他商品的价格上涨，进一步加剧了局势。我强调目前急需应对冲突的经济后果，因为这可能加剧人民的苦难。

我们还对人道主义援助和其他基本商品进入也门和在也门境内流动受到限制和阻碍感到关切。我呼吁各方取消此类限制，确保人道主义援助能够送达所有也门人。否则，也门人民，特别是妇女和儿童将会遭受更严重的苦难。

为人道主义行动筹资是需要国际社会关注的另一个领域。我们希望，在最近在大会间隙举行的高级别人道主义会议期间追加作出的认捐将有助于弥补2021年也门人道主义应急计划的资金缺口。

我欢迎也门总理返回亚丁。我们希望这将为整个内阁返回亚丁和执行《利雅得协议》铺平道路。我们鼓励也门政府与南方过渡委员会继续对话，解决与执行《利雅得协议》有关的问题。

我还重申，印度呼吁全面执行《斯德哥尔摩协议》。荷台达持续的违反停火行为令人关切。对联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）行动自由的限制妨碍了对这些违反停火行为的监测。因此，我们敦促有关各方立即取消这些限制。我们肯定荷台达协议支助团为恢复重新部署协调委员会及其执行《荷台达协议》联合机制所做的努力。必须尽早任命新的荷台达协议支助团团长，以确保这些努力不受阻碍地继续下去。

换俘协议也是《斯德哥尔摩协议》必不可少的一部分。一年前的这个月，冲突各方成功地进行了一次大规模交换俘虏和被拘留者的行动。此类交换不仅是一项人道主义义务，也是一项重要的建立信任措施。虽然我们欢迎在当地人士的调解下交换俘虏，但我们也认为，需要按照《斯德哥尔摩协议》的设想，建立一个进行此类交换的适当机制。

印度谴责持续以导弹和无人机对沙特阿拉伯境内发动越境袭击的行为。蓄意袭击沙特阿拉伯境内的平民和民用基础设施是公然违反国际法的行为，不可开脱。在艾卜哈机场最近遭受的袭击中受伤的平民中有印度人。应严格执行第2216（2015）号决议所设想的武器禁运，以避免今后发生类似袭击。

我们还谴责最近在亚丁发生的针对知名政治人物的汽车爆炸事件。这种有目标的暗杀企图和最近在亚丁发生的其他袭击有可能进一步破坏也门南部安全局势的稳定。

还需要紧急解决“萨菲尔”号油轮问题，以避免迫在眉睫的环境灾难，并确保经红海的国际海上通道不中断。

持续的暴力、恐怖主义威胁、不稳定的安全局势和不断增加的平民伤亡只会让也门人民无法得享和平。这种局势将使重启也门人主导和自主的和

平进程受到拖延。我们强烈敦促各方扭转实地的这些趋势，为也门人民的和平、安全与繁荣而共同努力。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢特使汉斯•格伦德贝里先生、拉梅什•拉贾辛汉姆先生和舒贾阿・迪恩女士的发言，感谢他们持续做出努力。我欢迎也门政府参加今天的会议。

今天，我将重点谈谈也门局势的四个方面:胡塞武装的攻势、亚丁局势、经济和人道主义局势以及这场冲突中问责挑战。

第一，美国继续对胡塞武装进攻马里卜深感关切，那里有100多万境内流离失所者。急剧的升级已导致数百人伤亡。美国尤其强烈谴责10月3日胡塞武装对马里卜的导弹袭击。这次袭击造成两名儿童死亡，估计还造成33名平民受伤。此外，胡塞武装对Al-Abdiyah的围困使成千上万的平民面临严重危险。我们还谴责胡塞武装最近对沙特阿拉伯的阿卜杜拉国王机场和艾卜哈机场发动越境袭击，造成十多名无辜者受伤。这些针对机场平民雇员和旅客的令人发指的行为破坏和平努力。这些行动违背了国际社会和相关区域就结束这场战争达成的共识，是实现和平的最大障碍。

在这一充满挑战的时刻，美国认为，尤为重要的是，安全理事会应表现出对格伦德贝里特使工作的坚定支持，不回避点名谴责胡塞武装的阻挠。胡塞武装一贯拒绝承诺停火，拒绝讨论政治解决冲突或与联合国进行建设性接触。我们安全理事会有责任单独和集体地敦促胡塞武装进行实质性接触。

第二，亚丁及其周边地区的局势仍然岌岌可危。美国谴责过去一周发生的针对也门政府官员的袭击。我们向遇害者家属表示慰问。也门人理应享有和平，我们支持也门政府努力恢复稳定，改善所有也门人的生活。本着这种精神，我们欢迎总理返回亚丁。美国请会员国考虑提供有针对性的财政支助，以支持总理为改善向也门人民提供服务的情况所做的努力。

由此我要谈及第三点：也门的人道主义和经济形势严峻，也门人民需要我们的帮助。目前，也门人无法获得基本服务，他们陷入了一个恶性循环。为此，我们必须向胡塞武装、也门政府和沙特阿拉伯施压，确保燃料以也门人能够承受的价格运入也门并在也门各地分发。

国际社会其他成员必须尽其所能。我们感谢欧洲联盟、瑞典和瑞士共同主办上个月的认捐活动。就我们而言，如布林肯国务卿在高级别周期间宣布的那样，美国正在向也门人民提供超过2.9亿美元的额外人道主义援助，使我们2021财政年度的援助总额达到8亿多美元。我们都必须敦促捐助国为人道主义应急计划捐款。

第四也是最后一点，我们需要让各方对其行动负责。也门胡塞控制区据报发生公然侵犯基本人权、违反法治的事件令人深感担忧，特别是9月18日有9人被公开处决，其中一人系未成年人。胡塞武装必须尊重基本人权，所有也门人都必须能够得到国际法规定的公平审判，援用正当程序。

关于“萨菲尔”号油轮，胡塞武装必须停止与国际社会进行恶意谈判，无条件、不再拖延地允许联合国进行评估和紧急修理。如发生泄漏、溢出或爆炸，胡塞武装将承担全部责任。但更糟糕的是，也门人民将成为首要受害者。

鉴于这几种行为，美国同安全理事会许多成员一样，对人权理事会上周发生的情况深感失望。也门知名专家组的任务期限没有得到延长，令人震惊。为了也门人民，必须有罪必究。

在结束发言之前，我要感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室发表的关于也门儿童与武装冲突局势的第三次报告（S/2021/761）。报告详细描述了这场冲突对也门儿童造成的伤害。这确实令人警醒。这场冲突正在扼杀也门

的孩子——也门自己的未来。这些儿童理应享有和平——只有政治解决才能给予他们的那种和平。

奥吉先生（尼日尔）（*以法语发言*）:我感谢汉斯•格伦德贝里先生、拉梅什•拉贾辛汉姆先生和舒贾阿·迪恩女士的通报。

也门境内持续的敌对行动，即马里卜和夏卜瓦日趋激烈的战斗、政府官员车队在亚丁遇袭事件以及针对沙特阿拉伯王国南部Jazan机场的无人机袭击，继续令人感到关切。

尼日尔强烈谴责一再袭击沙特领土的行为。胡塞武装寻求的试图将暴力幽灵扩散到也门边界之外的这一趋势是不可接受的，必须停止。只要也门境内的冲突继续，双方之间的分歧就会继续扩大，它们之间的和解就会变得更加困难。

为了让和平进程有机会恢复，必须满足某些要求。首先，双方必须承诺在全国范围内停火，并结束其在该国的敌对行动。双方

然后必须优先考虑也门及其全体人民的利益，作出必要的妥协，推动讨论，以便在该国重新启动包容各方的政治进程。

最后，至关重要的是，区域行为体以及对各方有影响力的安理会成员要继续努力，促使各方坐到谈判桌前。只有到那时，我们才有希望恢复也门和平，并改善持续多年的严重人道主义危机。

正如我们今天上午刚听到的那样，也门的人道主义局势继续恶化。因此，我们再次呼吁捐助国，特别是该区域的捐助国，对遭受苦难的也门人民更加慷慨和富有同情心。要缓解也门的人道主义危机，也必须解除对向该国运送人道主义援助的封锁。

加斯里夫人（法国）（*以法语发言*）：我也要感谢格伦德贝里特使和代理助理秘书长拉贾辛加姆所作的通报，并感谢迪恩女士的证词和建议。

也门的安全局势继续恶化。在马里卜和夏卜瓦，致命冲突持续不断，在一些地区甚至进一步加剧，导致更多的人流离失所。

胡塞武装必须放弃军事选择，军事手段只会增加也门人民的痛苦。胡塞武装还必须停止对沙特领土的袭击。此类袭击，如分别于10月7日和8日对艾卜哈和吉赞机场进行的袭击，是不可接受的，因为它们威胁到沙特领土的安全，破坏该区域的稳定。我们也谴责在亚丁对一个官方车队进行袭击，造成了数人伤亡。我们呼吁执行《利雅得协议》，以缓解南部的紧张局势。

每天，也门人民都在继续为这场冲突付出高昂代价。拉贾辛加姆先生所提供的数字说明一切。可悲的是，9月份标志着平民伤亡的新纪录。

我们无论怎么强调都不为过，保护平民，包括人道主义工作者和医疗人员以及民用基础设施，必须仍是绝对必要的。必须尽一切努力确保安全和不受阻碍地向所有有需要者提供人道主义援助。我们呼吁消除所有官僚障碍。还必须加快冠状病毒病疫苗接种运动，以便提供公平获得疫苗的机会，并加强宣传运动。

我们还感到遗憾的是，人权理事会未能就延长也门问题知名专家小组的任务期限达成一致，尽管正如人权事务高级专员指出的那样，法外处决、任意拘留、酷刑、性暴力和性别暴力、招募儿童、以及其他侵犯人权和违反国际人道主义法的行为仍在继续。决不能让这种侵权行为的实施者逍遥法外。法国谴责胡塞武装9月18日处决9人，并重申坚决和一贯反对死刑，不论发生在任何地方或任何情况下。

只有全面和包容的政治解决办法才能结束也门的战争。法国赞扬特使的参与，特别是在也门和该区域进行第一轮协商之后，他努力重启政治进程并提出新的谈判框架。我重申法国在这方面的全力支持、以及我们全力支持特使努力的意愿。

解决也门冲突的国际框架，包括安全理事会通过的决议，是众所周知的。政治进程必须具有包容性，并允许妇女和整个也门民间社会的参与。

我们也呼吁胡塞武装让联合国立即、无条件地对“萨菲尔”号油轮进行检查，油轮对该国和整个区域构成重大的环境、经济和人道主义风险。胡塞武装在这方面的讹诈是不可接受的。

国际社会可以指望法国的全力支持，包括对人道主义应对行动的支持。我们将继续全力以赴，结束这场冲突。

冈萨维斯女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：首先，我们欢迎汉斯•格伦德贝里特使和代理助理秘书长拉梅什•拉贾辛加姆所作的全面介绍。我们也欢迎梅萨•阿卜杜勒拉赫曼•舒贾阿•迪恩女士，她的研究和评估有助于我们全面了解也门局势，从而支持解决实地复杂问题的努力。

在圣文森特和格林纳丁斯即将结束其作为安全理事会成员的任期之际，我必须指出，也门的敌对行动以及对沙特阿拉伯王国的跨境袭击继续有增无减，人道主义局势仍然是世界上最严重的局势之一，这确实令人遗憾。我们也对持续的战火感到遗憾，也门最脆弱的民众，包括妇女、儿童和境内流离失所者，深切感受到战火的影响。最近发生在亚丁机场的汽车炸弹袭击是冲突继续对平民造成破坏的诸多例子之一。

然而，面对这些可怕的情况，仍有希望的机会，部分原因是我们有一个有助于结束战争的路线图。我们一再重申，必须立即停火，为政治对话打开大门，而通过各种建立信任措施，我们可以创造一个有利于对话的环境。我们认识到，对话要取得成功，就必须有一个由也门主导、自主和全力以赴的进程。另一个先决条件是：冲突各方真正表现出集体责任和政治意愿，优先考虑也门的未来并结束战争。在此之前，严峻的人道主义和经济局势将持续存在。

能够帮助最有需要者的持续人道主义行动对也门人民的日常生存至关重要。我们欢迎瑞典、瑞士和欧洲联盟上个月共同主办的高级别会外活动，这让国际社会有机会为援助行动提供额外资金，重申其对也门人民的承诺。在这方面，我们欢迎所作的认捐，并敦促早日支付资金。

因冲突而陷入瘫痪的经济状况正在加剧人道主义局势。在拖欠工资、货币贬值、严重通货膨胀和重要经济部门缩减等因素的影响下，许多也门人缺乏维持日常生活的资源。外部支持是必需的。该区域各国之间维持睦邻关系以及为燃料等货物进入也门开放港口，对于缓解人道主义苦难至关重要。在分配关键货物和燃料时，也门各方必须以负责任、公平的方式行事。

在我们强调必须恢复政治进程的同时，我们也要强调，如果不追究责任，就不可能有可持续的和平。作为国际社会，我们必须确保根据国际法维护各方的义务，并建设地方机构保障追究责任的能力。

在结束发言之前，请允许我再次谈一下“萨菲尔”号油轮的问题，该问题在安全理事会关于也门的每次会议上都被提及。有关各方必须带着紧迫感优先考虑解决方案，有影响力的所有利益攸关方都必须鼓励各方迅速找到解决该问题的办法。在我们还有时间的时候，必须防止爆炸或泄漏的灾难性影响。

最后，我们要重申，我们支持特使和所有致力于结束战争的伙伴。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我感谢格伦德贝里特使和代理助理秘书长拉贾辛加姆的通报。我也感谢舒贾阿•迪恩女士颇有见地的通报。

爱沙尼亚仍然对也门持续的敌对行动深感关切，最近几周敌对行动再次加剧，给也门人民造成越来越多的痛苦。据联合国报告，在过去一个月里，马里卜又有1万人流离失所，这是今年的最高月

度数字。据报道，9月份的平民伤亡也再次达到高水平。

我们呼吁所有各方立即停止敌对行动，包括胡塞武装对马里卜的攻击。我们强烈谴责胡塞武装对沙特阿拉伯一再实施跨界袭击，包括最近对艾卜哈机场和吉赞机场的袭击，在这些袭击中有几名平民受伤。所有各方都必须避免不分青红皂白地攻击民用物体，因为这违反了国际人道主义法。

也门人民受够了苦难。现在是时候也门政府和胡塞武装与特使进行建设性接触，商定可持续停火，同时开展有妇女和青年参与的包容性政治进程。我们高度赞赏所有支持实现这些目标的国际和区域努力。

正如最近亚丁附近发生的导致数名平民伤亡的冲突提醒我们的那样，南部各省局势也依然令人担忧地脆弱。我们敦促也门政府和南方过渡委员会恢复执行《利雅得协议》，这符合也门人民的利益，也是走向实现更广泛和平的道路的一个重要因素。

爱沙尼亚对联合国人权理事会10月7日的表决未能延长知名专家小组的任务期限深感失望。在过去四年中，知名专家小组在监测也门人权状况方面做了极其重要的工作。确保对侵犯和践踏人权行为追究责任符合也门人民的利益。

爱沙尼亚仍然深感关切的是，不断有报道称冲突各方侵犯和践踏人权，包括性暴力以及招募和使用儿童。秘书长关于也门儿童与武装冲突问题的最近报告（S/2021/761)显示了一个严峻的现实，即武装冲突继续给也门儿童造成暴行和巨大痛苦。2019年和2020年期间，记录了8500多起严重侵害儿童事件。

此外，冲突继续加剧人道主义局势。我们呼吁各方为运送人道主义援助提供便利，并同意通过荷台达港进口燃料和商品。

最后，我们再次呼吁胡塞武装允许就萨菲尔号油轮采取紧急行动，以避免环境和经济灾难。

黑梅尔巴克女士（挪威）（*以英语发言*）:我感谢人道主义事务协调厅代理助理秘书长拉贾辛加姆，特别是舒贾阿 • 迪恩女士及时提出建议。独立的也门研究员和记者的作用至关重要。

我们还感谢汉斯•格伦德贝里特使坦率地介绍了他访问也门以及与该区域行为体和其他利益攸关方进行讨论后的最新情况。我们对他努力促进更具包容性的进程感到鼓舞，我们高兴地看到他与也门妇女技术咨询组直接接触。挪威完全支持他和他作为特使所做的努力。我们强调，今后，各方需要在没有先决条件的情况下建设性和负责任地接触。

穆因•阿卜杜勒马利克•赛义德总理上个月返回亚丁，这是一个值得欢迎的事态发展。然而，安全局势仍然令人关切，继亚丁冲突后最近发生的汽车炸弹事件就是例证。这种袭击破坏了亚丁安全，阻碍了和平前景。各方必须为政府充分运作创造有利环境，我们敦促各方充分执行《利雅得协议》。

也门人民的日常生活继续恶化。人道主义局势依然严峻。经济形势没有改善。南方持续的洪水影响了许多人，疫情仍在肆虐，接种了疫苗的人寥寥无几。最重要的是武装冲突。这些情况确实不可持续。

我们对进入沙特阿拉伯的持续跨界袭击以及胡塞武装在马里卜和夏卜瓦的攻势继续加剧感到震惊。我们再次强调迫切需要缓和紧张局势和全国停火。阿卜迪亚人道主义局势尤其令人担忧。

我们还对儿基会关于马里卜地区儿童死伤人数增加的报告深感关切。秘书长最近关于也门儿童与武装冲突问题的报告（S/2021/761)也详细介绍了也门各地拒绝向儿童提供人道主义援助的事件大幅增加和普遍存在的情况。至关重要的是，所有也门儿童都能够立即获得人道主义援助和保护。挪威呼吁在马里卜和也门各地作战的人遵守其国际人道主义法义务，包括保护儿童。

挪威感到遗憾的是，人权理事会最近未能延长也门问题知名专家小组的任务期限。通过结束这一

联合国机制，我们未能承认也门受害者，或追究责任和伸张正义。

最后，关于萨菲尔号油轮，我们对缺乏进展感到关切，因为发生灾难的风险日益增加。我们欢迎任命戴维·格雷斯利为也门人道主义协调员，我们希望这将为推进寻求解决办法的进程提供必要动力。

主席（以英语发言）：我现在以肯尼亚代表的身份发言。

我感谢格伦德贝里特使、拉贾辛加姆代理助理秘书长以及梅萨·阿卜杜勒拉赫曼·舒贾阿·迪恩女士的通报。

我也欢迎也门代表参加今天的会议。

如同肯尼亚担任安理会成员整个期间的情况一样，肯尼亚对也门最近发生的事件深感关切，包括在马里卜、西尔瓦、拉哈巴、马希里亚和阿比迪亚地区持续不断的暴力事件（这些事件继续每周夺走数百名也门人的生命）；10月10日袭击属于亚丁省和农业和渔业部的车队，造成6人死亡；胡塞武装对平民设施实施越来越多的跨界袭击，导致沙特阿拉伯平民受伤；9月18日公开处决了9名男子，他们被控参与杀害一名胡塞武装高级官员；以及南部地区，特别是夏卜瓦省和亚丁省的敌对行动和攻势升级。

我们最强烈地谴责那些导致无辜平民伤亡和平民目标被毁的暴力行为。

我们坚持我们的立场，即也门冲突不可能通过军事手段解决。一些方面正在利用密集的外交接触来扩大其军事干预的规模，这一事实相当令人不安，因为它们正寻求通过暴力改变谈判的轨迹。

我们支持特使努力帮助各方打破目前僵局，推动政治解决。然而，除非卷入这场破坏性内战的也门人作出必要的妥协，同意在全国范围内实现有效停火，并重新承诺通过谈判达成政治解决方案，否则特使的努力将是徒劳的。

各方应该记住，首当其冲受战争影响的是他们自己的弱势群体。我们注意到，在最近战斗加剧之后，有10000多人流离失所，其中70%是妇女。这些数字使不断增长的处于可怕人道主义困境的人口进一步增加。正如我们所听到的那样，这场人道主义危机因冠状病毒病大流行的蔓延而更形恶化。我们将继续敦促国际社会提供更多人道主义支持。

但让我印象特别深刻的是，我们今天从民间社会通报者那里听到了关于提出非常具体的经济和财政措施的通报。尽管安全理事会继续讨论人道主义、政治和安全局势，但我认为现在是时候了，要强调可以而且需要采取一些具体和非常实际的步骤。因此，我同通报者一样，敦促联合国和国际社会所有各方开始接受其中一些建议，并更好地加以审议。

在更近之处，在联合国这里，人道主义行动必须以更有效的方式在这种困难的环境中发挥作用。我还呼吁审议联合国在协调和提供人道主义援助方面如何可以做得更好。

最后，我想谈一谈“萨菲尔”号油轮。胡塞武装同意让联合国小组检查那艘正在腐烂的油轮，已经将近一年。在我们身处印度洋沿岸的肯尼亚，有如此多的货物流经红海水域，如果这场灾难发生，它将直接地负面影响肯尼亚人民，并进而影响整个地区的人民。至关重要的是，胡塞武装明白，他们可能希望享有的任何合法性都将被“萨菲尔”号油轮的沉没及其带来的影响所摧毁。

我还想介绍一下“萨菲尔”号油轮上的工人的情况，他们在极其危险和困难的条件下工作，而得到的支持比以往任何时候都少得多。我要赞扬他们每天都表现出的勇气和专业精神，以保护整个地区和世界免受灾难。我们要感谢他们所做的一切。我们期待他们得到实质性的支持。

最后，我要重申肯尼亚声援也门人民追求和平与安全。

我现在恢复履行安理会主席的职责。

我请也门代表发言。

萨阿迪先生（也门）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我谨祝贺你担任安全理事会本月主席。祝你和你友好的代表团取得圆满成功。我要感谢你的前任爱尔兰共和国常驻代表上个月成功地担任安理会主席。我还要感谢格伦德贝里先生和拉贾辛加姆先生的通报。

请允许我接着我亲爱的姐妹梅萨·迪恩女士所说的话继续发言。我希望能多给我一点时间。她提到，也门政府必须支付胡塞民兵控制区雇员的工资。然而，她忘了提到，胡塞民兵必须将所有税收和石油收入存入也门中央银行，以便政府能够履行其职责，因为也门政府正在胡塞控制的地区支付工资，无论是在卫生还是教育部门，尽管资源非常有限。

因此，是胡塞武装在掠夺资源，为这场徒劳的战争提供资金，使之永久化，并杀害也门人。他们从也门中央银行的荷台达分行偷走了近160亿美元。根据与特使办公室达成的协议，这些石油收入已存入，用于支付公共部门雇员的工资。胡塞武装偷走了这笔钱，为他们荒唐的战争提供资金。去年的一份报告（见S/2021/79)指出，胡塞武装偷走了近18亿美元，对也门人民发动了一场徒劳的战争。胡塞武装利用饥饿作为武器。

此外，迪恩女士就姐妹国家沙特阿拉伯王国也门社区的情况提出了一些主张。我们也门政府珍视沙特阿拉伯在这些困难情况下与也门人民的团结。沙特阿拉伯王国收容了数百万因胡塞民兵发动的徒劳战争而逃离也门的也门难民，并一直在各个阶段向也门人民提供支持。我们高度珍视这种在经济和人道主义领域的支持。众所周知，沙特阿拉伯王国是也门人道主义应急计划的最大支持者和捐赠者之一。也门珍视这种支持。我们也珍视对生活在沙特阿拉伯王国的数百万也门人的支持和关怀。王国为居住在其领土上的所有人提供设施。迪恩女士所说的不是真的，她应该重新审视她所依赖的消息来源。

今天的会议恰逢1962年9月26日和1963年10月14日也门两次光荣革命的周年纪念。我们认为，领导这两场革命的也门人民今天更加坚定、更有决心确保取得胜利，恢复两场革命的辉煌，保护其成果，并重新踏上实现预期目标和愿望的征程。

胡塞武装式的宗教神权制度的回归对也门的现在和未来以及国际和地区的和平与安全构成了威胁。这些民兵组织是伊朗政权手中的工具，将我们的国家作为伊朗干预的人质。它们将伊朗的经验输出到也门，但也门人民拒绝这种经验。它们是一个武装团体，相信通过武力强加其神权，而不是通过自由、民主和和平移交权力。

也门政府重申，我们致力于实现和平和结束战争，因为战争只会带来苦难和破坏。我们希望，格伦德贝里先生的努力将有助于在商定的也门政治解决方案框架——即海湾合作委员会倡议及其执行机制、全国对话会议成果和安全理事会有关决议，特别是第2216（2015)号决议——基础上，实现公正和可持续的和平。

在过去整个时期，我们积极参与了争取和平的努力。也门政府为结束冲突作出许多让步。然而，胡塞武装拒绝了所有旨在结束战争的倡议和提议。也门政府持开放态度，愿意合作；胡塞武装却继续进行徒劳无益的战争，发射弹道导弹，摧毁平民家园和流离失所者营地，包括杀害妇女和儿童，他们还使用无人机和违禁地雷。

上个月（见S/PV.8854)，我们谈到胡塞民兵对平民和流离失所者犯下的严重侵犯行为，安全理事会成员对这些罪行表示谴责，这些罪行公然违反国际人道主义法和国际人权法，而且公然无视安理会和国际社会的意愿。

然而，这并没有阻止胡塞武装继续犯下、甚至加剧其犯罪行为。胡塞武装对马里卜省Al-Rawda地区发射弹道导弹，3名儿童、若干妇女和平民成为

受害者，他们有什么过错？胡塞武装在荷台达埋下的地雷发生爆炸，这位在放羊时失去双腿的孕妇有什么过错？马里卜省Al-Abdiyah地区成千上万的平民和家庭，包括儿童、癌症患者和肾病患者受到围困，他们有什么过错？他们犯下了何种罪行？该地区的平民和流离失所者正在遭受恐怖主义袭击和种族灭绝行为。那里无法获得食物、药品、婴儿配方奶粉、饮用水和石油产品。有人在埋设地雷，平民正面临因饥饿而死亡的危险。在发生所有这一切情况时，世界却在可耻地袖手旁观。

七年来，塔伊兹市每天都处于胡塞民兵的围困和滥杀滥伤的狙击之下。在这个讲台上，我呼吁安全理事会和人类良知承担起责任，采取紧急措施，解除对Al-Abdiyah地区的围困，制止恐怖主义罪行，拯救成千上万的平民，包括妇女、儿童、病人和伤者的生命。

国际社会目睹胡塞武装与基地组织和伊拉克与沙姆伊斯兰国一样，犯下残暴罪行，残酷地处决了9名无辜的也门公民，包括一名青少年。在此之前，Al-Makha的民用机场遭到袭击并被摧毁。无辜妇女和儿童居住的马里卜省长的住房也遭到导弹袭击。姐妹国家沙特阿拉伯的民用基础设施和物体不断遭到无人机袭击，最近一次是艾卜哈国际机Khamis Mushait市和吉赞的阿卜杜拉国王机场遭到袭击。

所有这些行径都暴露了胡塞民兵的真实意图。他们执意发动战争，摧毁也门，杀害也门人，其目的是在该地区执行伊朗的扩张主义议程，他们没有意识到武器和暴力不会带来和平，反而会产生新的冲突和战争循环，造成更多的受害者和报复行为。

国际社会必须大声疾呼，承担起责任，制止胡塞武装这种傲慢的态度，制止流血和破坏，允许提供人道主义援助，结束也门人民的苦难。它必须对胡塞政变民兵组织及其支持者施加压力，并确保执行安全理事会有关决议。如果安理会不对胡塞武装及其支持者伊朗施加必要的压力，迫使其选择和平，那么，国际社会和安理会就无法拯救千百万也门人免遭世界上最严重的人道主义危机的影响。

胡塞民兵继续对也门人民犯下的所有这些罪行和侵犯行为向国际社会和安理会发出了信息，表明胡塞民兵不相信和平，他们只能在战争、破坏和流血的泥潭中得以生存。

我们再次呼吁安理会保护平民，使他们免遭战祸，免遭弹道导弹和重武器的直接袭击，并谴责胡塞民兵违反国际人道主义法、国际人权法和其他人道主义准则的行为。

我们在安理会多次听到拉贾辛加姆先生谈到今天也门人民遭受的深重苦难，以及胡塞武装若不停止战争并接受停火作为减轻人的痛苦的最重要步骤，可能产生何种影响。我借此机会赞扬联合国以及在也门的救济人员和人道主义工作者发挥的作用。我们呼吁他们加强与也门政府之间的伙伴关系，以实现我们减轻人的痛苦这一共同目标。我们还再次呼吁国际社会增加对人道主义应急计划的供资，确保向也门政府提供直接支持，以便提供服务，并应对经济和发展挑战。我们还呼吁国际社会和国际捐助机构支持也门政府实现稳定和经济复苏的努力，包括通过也门中央银行发放人道主义援助资金，这一措施不需要拨出更多资金，而会直接提高也门里亚尔的价值，支持公民的购买力，从而减轻千百万也门人的苦难，这种苦难正在导致也门人濒临饥饿的边缘。

总理和其他几名政府成员返回临时首都亚丁，这清楚地表明政府决心即使在最困难的情况下，也要努力加强安全和稳定，为也门人民提供服务，并明确表明其真诚打算执行《利雅得协议》的其余规定，该协议是一个路线图，并保障各个阶层团结一致。今天而不是明天执行该项协议，应该有助于恢复国家权威，并解决每个人面临的危险。我们强调，各种恐怖主义和破坏行为——最近一次是上星期日企图袭击亚丁省省长和农业部长——不会阻止

也门政府和也门人民对抗政变、恢复国家权力以及着手应对和对付经济挑战的决心。

最后，安理会已经就“萨菲尔”号油轮进行了大量讨论，并就可能发生的石油泄漏或爆炸发出了警告。安理会就此事举行了两次特别会议，但不幸的是，胡塞武装没有改变他们利用这艘油轮讹诈国际社会的做法。我们重申，也门政府愿意为使也门、该地区和全世界免遭这艘油轮构成的危险所作出的一切努力作出贡献，同时，我们警告不要掉入胡塞武装的陷阱，即提出新的解决方案，使胡塞民兵得以在今后若干年期间继续拖延并进行讹诈。因此，我们呼吁安理会果断采取实际措施，对胡塞民兵施加压力，迫使他们停止拖延，允许联合国技术小组登上油轮，以便不再拖延地进行必要的评估和维修。

中午散会。